

# Plateforme Villes Wallonie

Atelier n°6 8 septembre 2020

Villes Wallonnes



# Programme du jour

1. Présentation de l'outil PDU et des étapes de son élaboration

2. Analyse contextuelle

Matinée

3. Ambitions

Après-midi



# Tour de table



# Outil PDU et étapes d'élaboration



## PDU : bref historique

- Origine via la PFGV créée en 1999 par le Gouvernement fédéral pour répondre aux difficultés rencontrées par les villes
- Devenue une compétence du Gouvernement wallon en 2015 (6<sup>ème</sup> réforme de l'état)
- En 2018 : volonté de conditionner l'octroi du budget PFGV à l'élaboration de la PDU !
  
- 2018-2019 : 10 ateliers PDU avec les 7 grandes villes éligibles
- 2019 : création de la Plateforme villes, volonté d'agrandir le réseau à d'autres villes → VOUS ! → Condition : élaborer une PDU



# PDU : base légale

## Code de la démocratie locale et de la décentralisation

**Partie I.** Les communes

**Partie II.** La supracommunalité

**Partie III.** Dispositions communes aux communes et à la supracommunalité

**Partie IV.** Élections

**Partie V.** Déclaration de mandats, de fonctions et de rémunération

**Partie VI.** Dispositions diverses

**Livre I.** Organisation de la commune

**Titre II.** Organes communaux

**Chapitre III.** Le bourgmestre et le collège communal

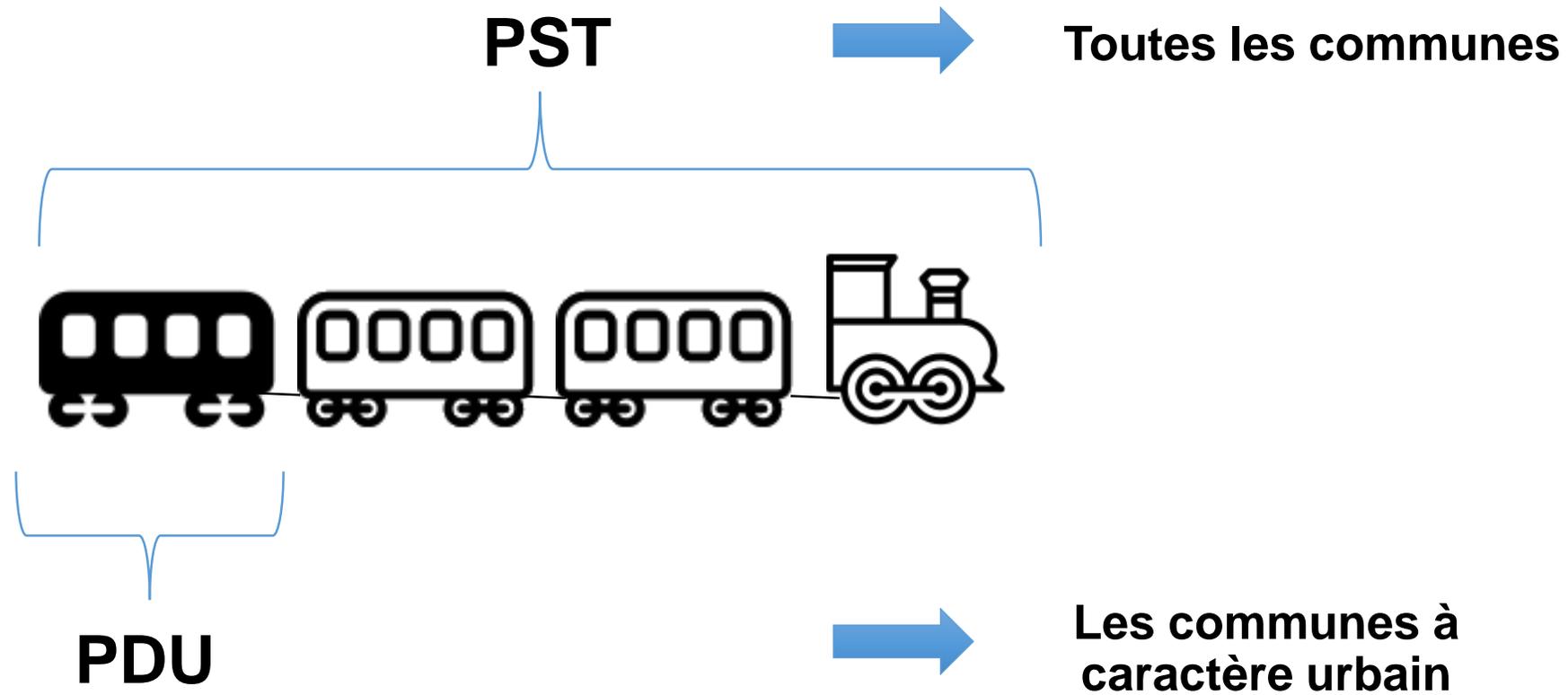
**Section 6.** Attributions du collège communal

**Art. L1123-27 :** programme stratégique transversal

**Art. L1123-27/1:** perspective de développement urbain

« Dans un souci de rationalisation des outils et compte-tenu du fait que le plan de développement urbain rencontre les mêmes objectifs que le PST, il est proposé de l'insérer dans le Code de la Démocratie locale et de la Décentralisation. **Le PDU sera donc partie intégrante du PST des communes urbaines** ».

# PDU vs PST



# PDU : base légale

Code de la  
démocratie locale  
et de la  
décentralisation

Art. L1123-27/1:  
perspective de  
développement  
urbain

## Art. L1123-27/1

§ 1<sup>er</sup> Les communes à caractère urbain peuvent se doter, dans le cadre de leur programme stratégique transversal visé à l'article L1123-27, § 2, d'un **outil stratégique et opérationnel de gouvernance interne** appelé perspective de développement urbain.

§ 2 La perspective de développement urbain identifie les **ambitions transversales** de la commune à caractère urbain, à mettre en œuvre au cours de la législature communale. Les ambitions transversales sont choisies sur la base de l'analyse contextuelle de la commune à caractère urbain, faite au regard des **objectifs régionaux** repris au paragraphe 4 du présent article.

§ 3 La perspective de développement urbain traduit les ambitions de la commune à caractère urbain en des **actions** à mettre en œuvre durant la durée de la législature, spécialement pour les quartiers prioritaires.

§ 4 Les **objectifs régionaux** tendant à renforcer l'attractivité des communes à caractère urbain, sont les suivants :

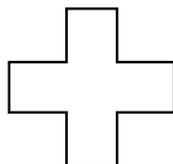
- 1° rendre les communes à caractère urbain plus accueillantes;
- 2° faire des communes à caractère urbain un vecteur de mieux vivre ensemble et de solidarité;
- 3° encourager la reconstruction de la ville sur la ville;
- 4° privilégier un logement et un cadre de vie de qualité;
- 5° offrir un réseau d'espaces publics attractifs, en ce compris d'espaces verts;
- 6° faire des communes à caractère urbain un moteur du redéploiement économique;
- 7° créer des communes à caractère urbain intelligentes.

§ 5 **Le Gouvernement** arrête les modalités d'exécution du présent article et définit la notion de "quartiers prioritaires". Il précise le contenu, la procédure d'élaboration et de mise en œuvre de la perspective de développement urbain.

# PDU : base légale

Code de la  
démocratie locale  
et de la  
décentralisation

Art. L1123-27/1:  
perspective de  
développement  
urbain



Arrêté du Gouvernement wallon du relatif à la  
perspective de développement urbain

## DOSSIER DE PDU

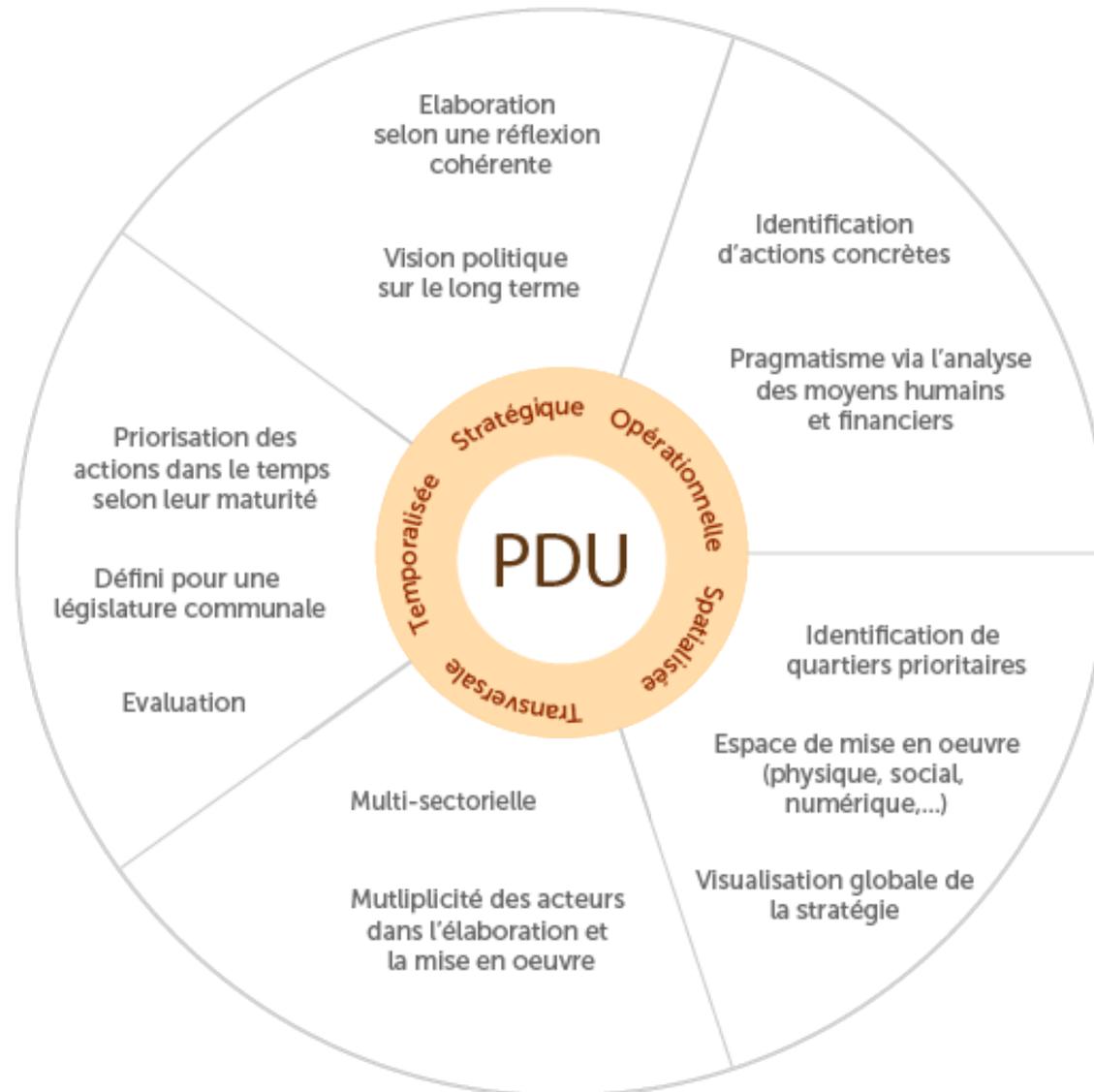
- 1° analyse contextuelle ;
- 2° **ambitions transversales** de la commune ;
- 3° quartiers prioritaires ;

Quartiers, situés sur le territoire de la commune, qui *nécessitent une intervention prioritaire au regard des ambitions transversales de la commune à caractère urbain, ainsi que de leur contexte économique, environnemental, urbanistique ou social*

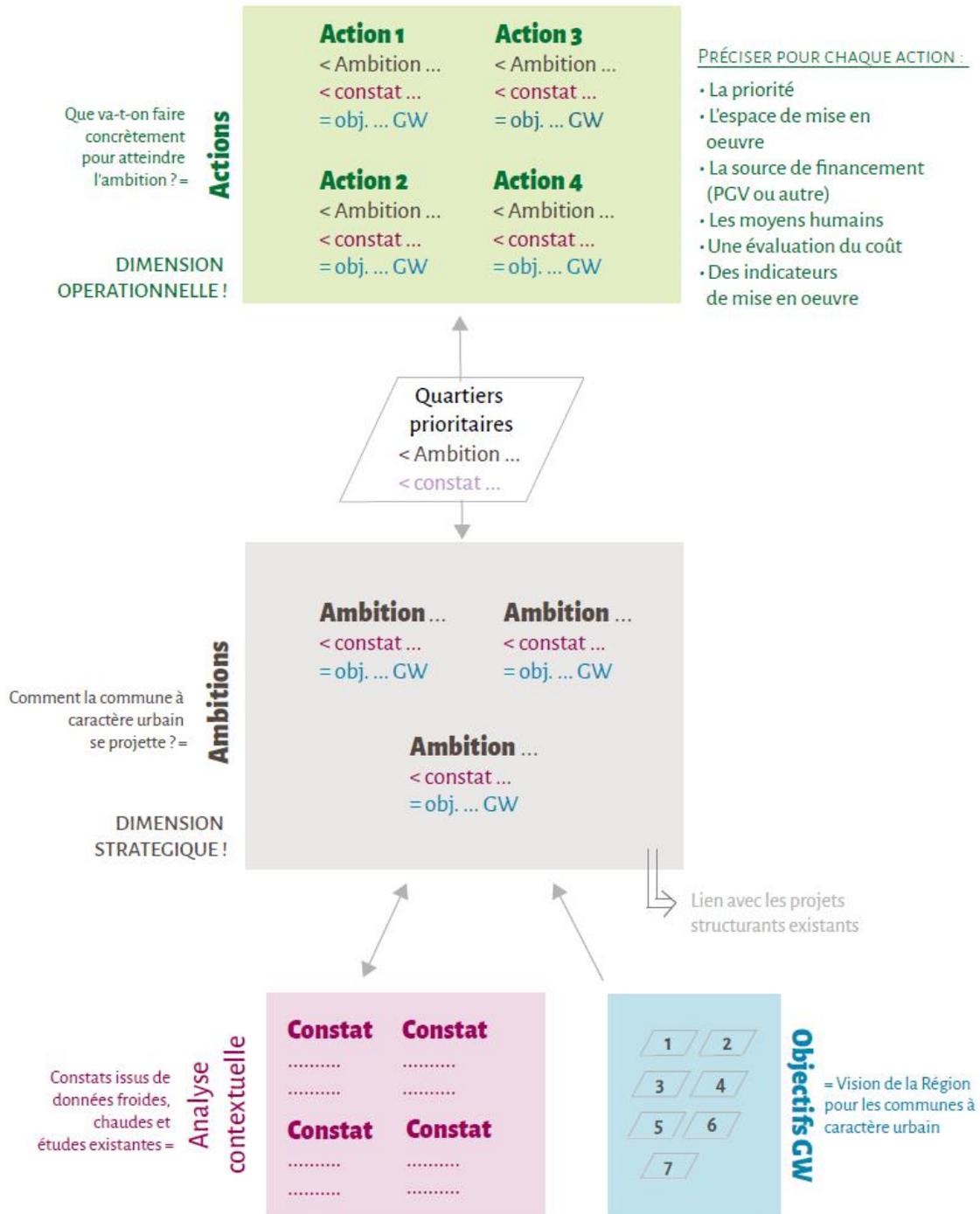
- 4° **actions** + estimation des moyens humains, des coûts et des sources de financement possibles ;
- 5° priorisation des actions ;
- 6° indicateurs de résultat.



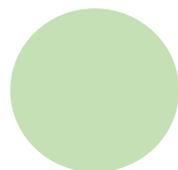
# PDU : 5 dimensions



# Structure de la PDU



# Processus PDU : mon ressenti à priori

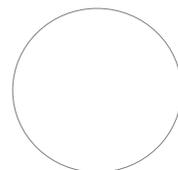


Ressenti positif :

Motivé

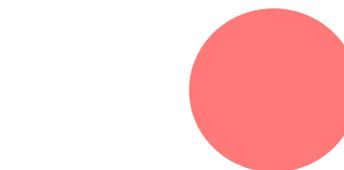
Vision claire de  
l'outil

...



Ressenti neutre :

Pas d'avis



Ressenti négatif :

Stressé

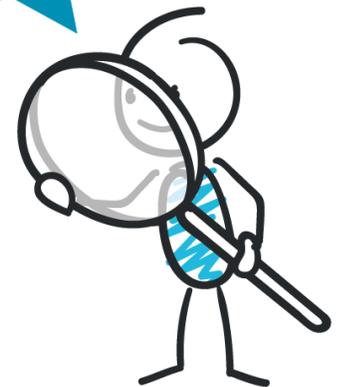
Découragé

...



# Etape 1 : L'analyse contextuelle

*Ouvrez  
les tiroirs!*



## Conseils de base

---

- Evitez le « diagnostic » exhaustif et **soyez succincts** !
- Le but est de **dégager des tendances** afin de définir « des ambitions »
- L'importance de la PDU est la **cohérence de l'ensemble**, et non son exhaustivité
- Alimenter l'analyse contextuelle tout au long de la construction de la PDU  
→ des **allers-retours** sont permis !
- **Diversifiez** les sources de données :
  - Valorisez les ressources internes
  - Utilisez des données stat disponibles : IWEPS, statbel, Belfius, walstat, atlas CPDT
  - Intégrer aussi des données chaudes



## Marche à suivre

1. **Quel est votre propre ressenti ?**
2. **Prenez connaissance des outils existants**
3. **Alimentez votre analyse avec des sources externes**
4. **Intégrez les données dites « chaudes »**
5. **Identifiez les projets structurants**
6. **Synthétisez les grands constats**



## Sources externes

---

- **Atlas CPDT des 12 villes FEDER** (Herstal, Sambreville, Tournai)
  - Disponible via le site de la CPDT
  - Intérêt notamment par rapport à l'identification de « quartiers en difficulté »
- **Analyse socio-économique de Belfius**
  - Disponible au sein de chaque commune car envoyé annuellement aux DG
  - Pas de consultation ou téléchargement libre
  - Analyse socio-éco. sur la base de données statbel, ONSS, BCSS, ...
  - Intérêt de « Clusters »
- **Fiches communales de l'IWEPS**
  - Téléchargement libre et gratuit sur : <https://walstat.iweps.be/>
  - Analyse socio-économique sur la base de données statbel, ONSS, ...



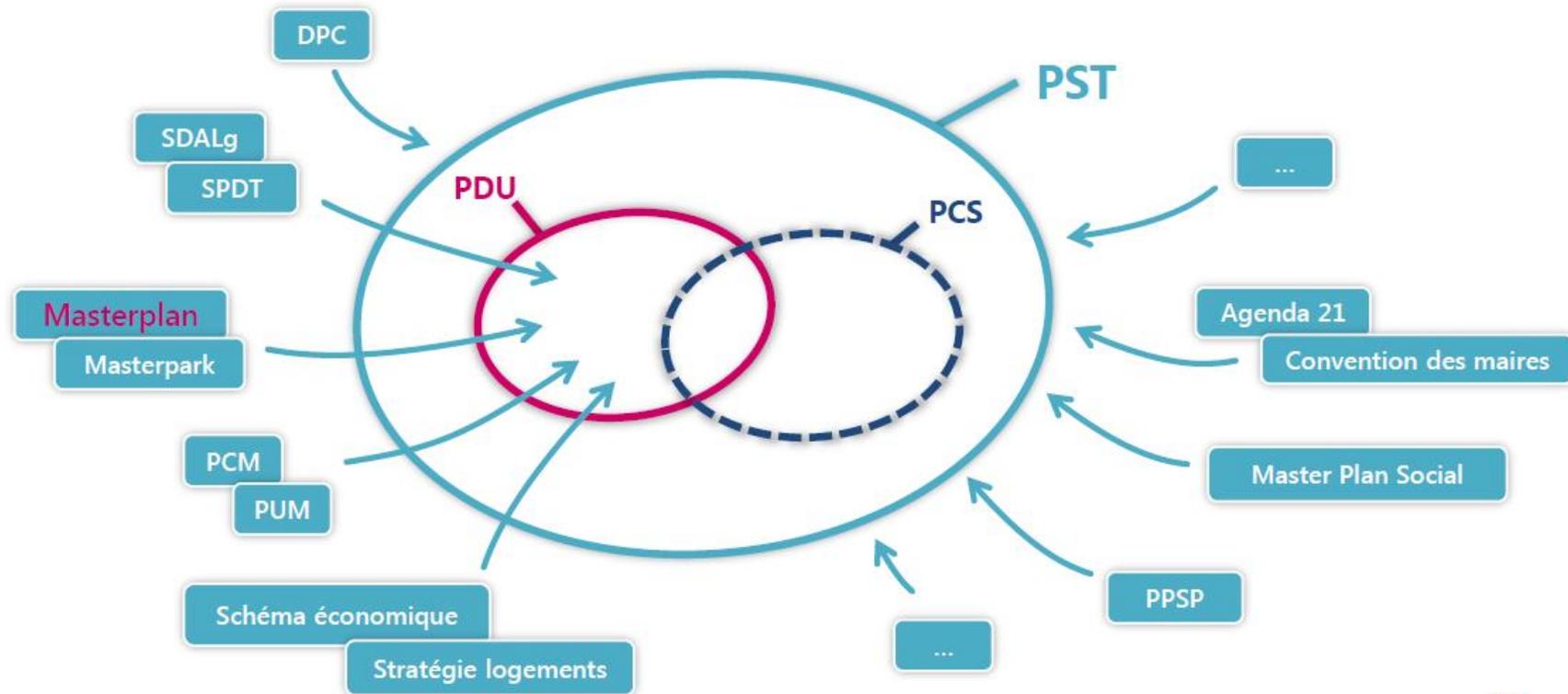
# Exemples

Seraing: perspective de développement urbain

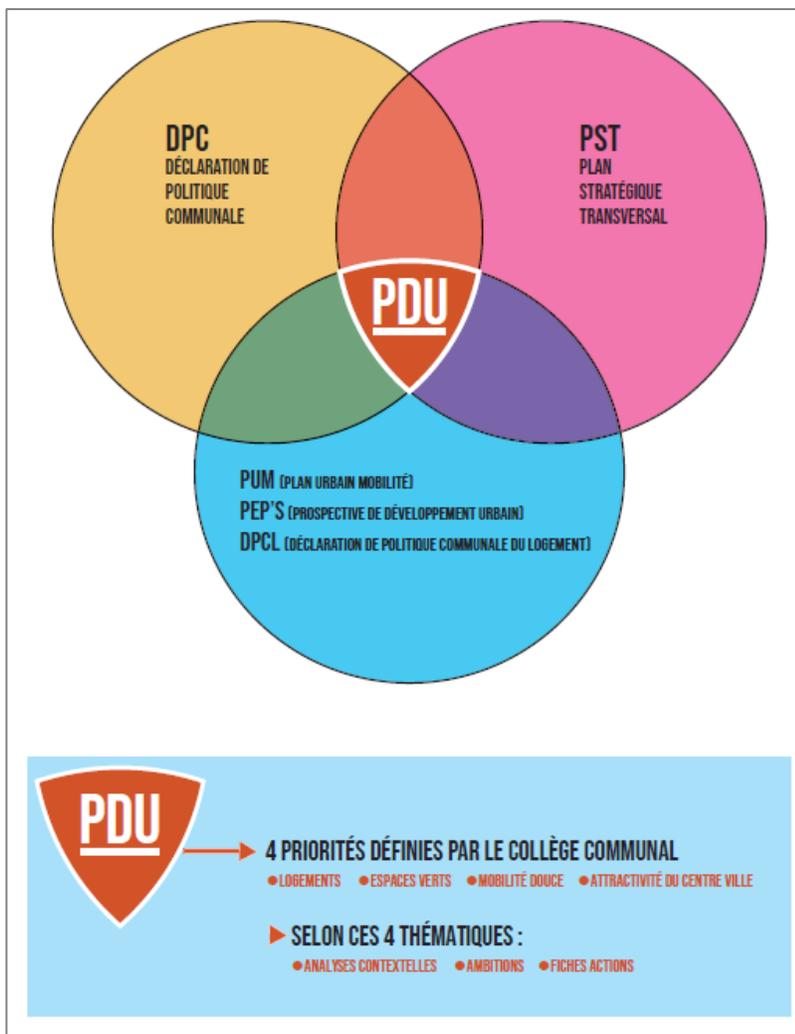


## INTRODUCTION

UNE PDU AU CŒUR D'UNE STRATÉGIE COMMUNALE: LE PROGRAMME STRATÉGIQUE TRANSVERSAL (PST) DE SERAING



# Exemples



## Forces

- Patrimoine architectural et culturel exceptionnel
- Universités, centre de recherche
- Mons capitale européenne de la culture 2015
- Position géographique centrale
- Folklore (identité forte)

## Faiblesses

- Difficultés budgétaires
- Parking-Mobilité-Infrastructures
- Propreté
- Sécurité

## Opportunités

- Potentiel de développement (disponibilités foncières)
- Potentiel de rénovation urbaine
- Augmentation du flux touristique
- Finalisation du quartier de la gare et du quartier nouveau
- Lien entre ville historique et ville nouvelle
- Subsidés FEDER
- Arrivée d'enseignes à haut flux de chaland
- Convivialité
- Créativité, jeunesse, dynamismes
- Tissus associatif important
- Sites naturels et plan d'eau
- Ceintures vertes

## Menaces

- Précarisation
- Baisse d'attractivité commerciale du centre-ville
- Désertification en termes de logement du centre-ville
- Renforcement des commerces en périphérie
- Réchauffement climatique provoquant un phénomène d'îlot de chaleur urbaine
- Augmentation exponentielle de la mobilité automobile



# Exemples

PDU de la Ville de Herstal – Document de travail

## Analyse contextuelle

### Grands constats – Socio-démographie :

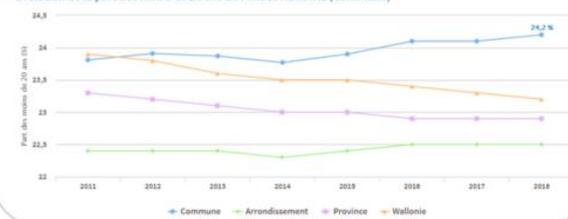
- Une population jeune et à profil familial (ménages avec enfants)
- Une part de population de nationalité étrangère importante
- Une augmentation de population due aux mouvements migratoires
- Un revenu en-dessous des moyennes régionales
- Une population précarisée au sein du centre-ville

6

PDU de la Ville de Herstal – Document de travail

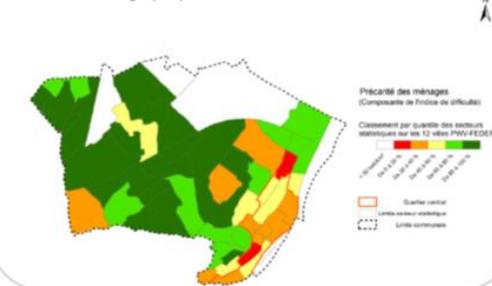
## Analyse contextuelle

Évolution de la part des moins de 20 ans de l'entité HERSTAL (Commune)



Source : IWEPE8 | SPF économie - Statbel

Précarité des ménages (2015)



Source : Atlas CPDT des 12 Villes FEDER, 2018

Revenu moyen par habitant (2014)



Source : Atlas CPDT des 12 Villes FEDER, 2018

**39.744 habitants** (Ville de Herstal, 2016)

– 6,4 % de l'arrondissement de Liège

dont **17% de nationalités étrangères** (ayant pour la quasi-majorité une origine européenne)

– 12,7 % arrondissement de Liège, 10,5 % province de Liège et 9,8% Wallonie

... Aujourd'hui, un **taux de croissance supérieur** à la valeur wallonne (surtout du aux mouvements migratoires internationaux – 60% du solde migratoire)...

Source : Masterplan de Herstal, 2018

7



## Quels grands constats et projets structurants ?

### ➤ Travail par ville (15')

- Quels grands constats (+ / - ) faites-vous en tant qu'acteur de votre ville? min 3
  - Quelles thématiques reliées aux constats?
  - Quelle échelle territoriale est concernée ?
  - Listez les grands projets sur votre territoire
- **! Si vous êtes plusieurs par ville, prenez 5 minutes de réflexion individuelle avant l'échange**

→ REMPLIR LE FEUILLET



## Quels grands constats ?

### ➤ Tour de table

- **Enoncer les grands constats**
- **Le groupe a-t-il des choses à ajouter ?**



# Pause midi



## Etape 2 : Les ambitions



# Les ambitions

---

➤ **Les ambitions = objectifs stratégiques dans le PST**

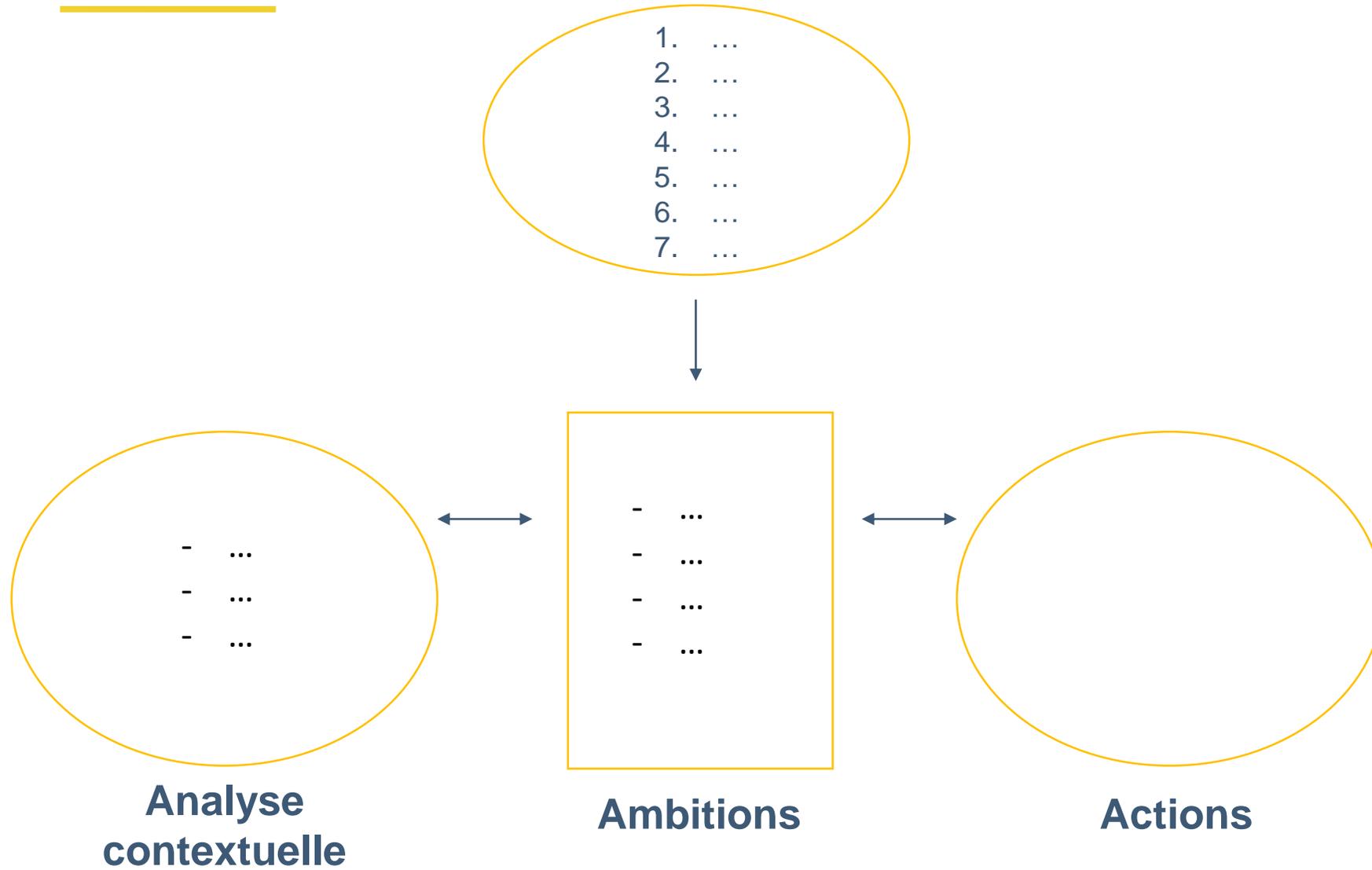
## **Les ambitions doivent :**

- Formuler une **vision** pour le territoire (comment la commune à caractère urbain se projette ?)
- Etre établies sur la **base d'une analyse contextuelle** du territoire
- Etre mises en relation avec les **7 objectifs définis par le GW**
- Mener à l'identification de **quartiers prioritaires**



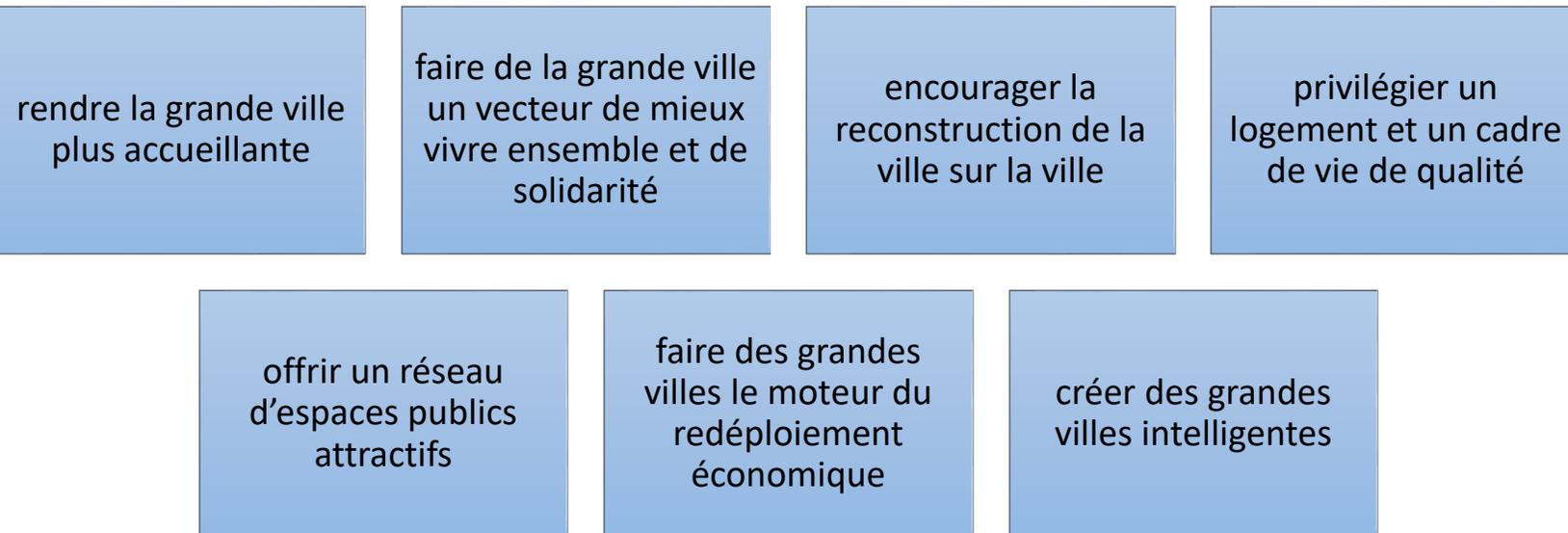
# Les ambitions

## 7 objectifs GW



# Les ambitions

## ➤ Rappel des objectifs définis par le GW :



# Exemples

## Ambitions

PDU de la Ville de Herstal – Document de travail

### AMBITION N°5 : RECONQUÉRIR LES RIVES DU CANAL ALBERT

#### Constats de l'analyse contextuelle :

- Aucune promenade de qualité le long du Canal Albert
- Manque de liaisons verticales entre le centre ville et le Canal

#### Objectif de la RW :

- Offrir un réseau d'espaces publics attractifs

#### Lien avec les projets déjà existants :

- MasterPlan du Centre de Herstal



Source : MasterPlan du Centre de Herstal, site de Urbeo.

## AMBITIONS : VOLET MOBILITÉ

AMBITION N°3 : Faire de Liège une ville piétonne et cycliste

### Constats sur base de l'analyse contextuelle

- Favoriser l'émergence des modes doux.
- Prise en compte spécifique des besoins des marcheurs.
- Nombre de cyclistes multipliés par 4 en 10 ans.
- Infrastructures cyclables insuffisamment développées et discontinues.
- Attente citoyenne forte.
- Limitation de la pression automobile en ville (tram).
- Besoin de stationnement sécurisé.
- Créer des maillages entre les différents modes.

### Lien avec les objectifs de la Région wallonne

- Rendre les communes à caractère urbain plus accueillantes.
- Faire des communes à caractère urbain un vecteur de mieux vivre ensemble et de solidarité.

### Lien avec les projets métropolitains

- Le tram.
- La transurbaine .
- La transformation de l'Autoroute E25 en Boulevard urbain.
- L'Etude et la réalisation du téléphérique entre le quartier de Sainte Walburge et le cœur historique.



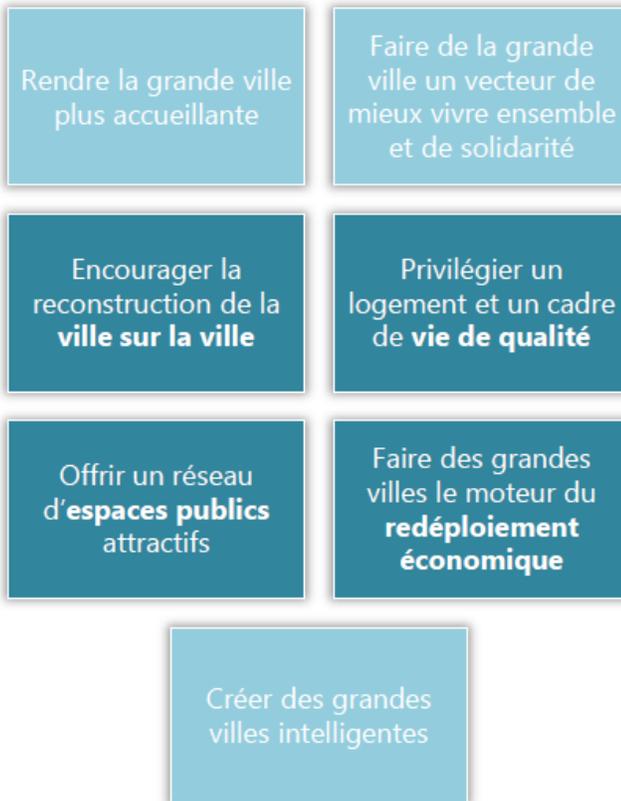
# Exemples

Seraing: perspective de développement urbain

## 2. AMBITIONS



### 7 OBJECTIFS OPÉRATIONNELS



### AXES PRIORITAIRES RETENUS

- Encourager la reconstruction de la ville sur la ville
- Privilégier un logement et un cadre de vie de qualité
- Offrir un réseau d'espaces publics attractifs, en ce compris d'espaces verts
- Faire des communes à caractère urbain un moteur du redéploiement économique



# Quelles ambitions ?

## ➤ Travail par Villes (45')

- Trouver 3 ambitions min.
- Les mettre en relation avec :
  - l'analyse contextuelle de la Ville
  - les objectifs du GW
  - les grands projets structurants
- Commencer par un verbe
- Retranscrire sur un Flipchart de manière schématique

→ REMPLIR LE FEUILLET

1. Rendre la grande ville plus accueillante

3. Encourager la reconstruction de la ville sur la ville

5. Offrir un réseau d'espaces publics attractifs

7. Créer des grandes villes intelligentes

2. Faire de la grande ville un vecteur de mieux vivre ensemble et de solidarité

4. Privilégier un logement et un cadre de vie de qualité

6. Faire des grandes villes le moteur du redéploiement économique



## Quelles ambitions ?

### ➤ Tour de table

- **Présentation au groupe sur base du flipchart (8-10' par ville)**
- **Le groupe a-t-il des choses à ajouter ?**



# Tour de table final

## Ressenti sur la journée ?



# Merci de votre attention

Atelier n°6 8 septembre 2020

Villes Wallonnes

